

Studiu de caz: Machine Readable Travel Documents

Aparatele care verifică pașapoarte, vize și alte documente de călătorie (denumite generic MRTDs) sunt astăzi o realitate a oricărui aeroport internațional. Ele facilitează verificarea documentelor de călătorie, fluidizând activitatea de control la frontieră și sporind siguranța în aeroporturi. Implementarea lor este parte a Strategiei de Securitate ICAO (ICAO Comprehensive Aviation Security Strategy), în baza Anexei 9 la Convenția de la Chicago, denumită: "Standards and Recommended Practices - Facilitation". Anexa 9 a fost adoptată în 1949, dar este periodic extinsă și amendată.

Preocuparea ICAO pentru crearea de aparate care să citească documentele de identitate a început în 1968, prin crearea de către Comitetul de Transport Aerian a unui grup specializat pe siguranța pașapoartelor (Panel on Passport Cards). Acesta și-a început activitatea prin elaborarea unui set de recomandări făcute statelor pentru emiterea de carduri standardizate care ar putea fi citite de aparate și care ar accelera procesul de verificare a pașapoartelor la punctele de trecere a frontierei. În 1980, a fost publicat un material cu specificații în acest sens, denumit „Doc. 9303. A Passport with Machine Readable Capability” - care a devenit baza pentru implementarea primelor cititoare de documente în Australia, Canada și SUA. Actualizat de-a lungul a trei decenii, Doc. 9303 a ajuns, în 2021, la cea de-a opta ediție. În 1984 a fost înființat Grupul Tehnic de Asistență (Technical Advisory Group on Machine Readable Travel Documents - TAG/MRTD) format din oficiali guvernamentali specializați în emiterea și controlul pașapoartelor și a altor documente de călătorie, care au inclus în preocupările lor și citirea vizelor. Odată cu dezvoltarea de noi tehnologii, în 1998 grupul TAG/MRDT a început elaborarea unui sistem de identificare biometrică și a mijloacelor asociate pentru stocarea datelor. Activitatea TAG/MRTD a primit un imbold important după atacurile teroriste de la 11 septembrie 2001, odată cu creșterea interesului statelor pentru securitatea documentelor de identitate. TAG/MRTD și Comitetul de Transport Aerian au accelerat elaborarea de norme: rapoartele tehnice asupra folosirii tehnologiei biometrice și a chip-ului contactless, Logical Data Structure (LDS) și Public Key Infrastructure (PKI) au fost incorporate în edițiile Doc. 9303 din 2006 și 2008.

Inițiativa ICAO de a dezvolta standarde pentru pașapoarte și documente de călătorie, se înscrie în tradiția stabilită de conferințele privind pașapoartele, ale Ligii Națiunilor, în anii 1920 - când s-a

stabilit dimensiunea pașaportului respectată și astăzi, și cea a organizației succesoare acesteia, ONU, sub al cărei mandat funcționează ICAO. Din 2004, Adunarea ICAO a prioritizat politica globală privind consolidarea securității și integrității documentelor de călătorie și necesitatea cooperării ICAO cu alte organizații precum: International Organization for Standardization (ISO), International Air Transport Association (IATA), Airport Council International (ACI) și International Criminal Police Organization (INTERPOL). În 2005, toate cele 188 state membre ICAO la acel moment au aprobat noile standarde pentru implementarea MRTDs, conform Doc. 9303, având termen limită anul 2010. Nivelul de cost pentru emiterea noilor documente MRTDs a fost estimat ca fiind sub cel al producerii documentelor convenționale, dar s-a estimat că acesta va crește considerabil prin introducerea documentelor electronice cu elemente de identificare biometrică. Dar, în contextul creșterii numărului de pasageri, va crește și interesul guvernelor pentru fluidizarea traficului la frontieră.

S-a implicat în proces și Directoratul Executiv al Comitetului Antiterorism (CTED) al Consiliului de Securitate al ONU. CTED a fost creat pentru a asista statele în implementarea rezoluțiilor 1273 (2001) și 1624 (2005), în cadrul cărora un element crucial este controlul la frontieră pentru a preveni circulația teroriștilor cu acte false și cooperarea statelor pentru a întări siguranța frontierelor internaționale: controlul eficient la frontieră este considerat prima linie de apărare împotriva terorismului și parte integrantă a strategiilor naționale de combatere a terorismului. Eforturile ICAO de implementare a aparatelor de citire a documentelor este activ susținut de CTED care devine un facilitator al asistenței tehnice pentru construirea capacității statelor și lucrează împreună cu ICAO pentru ca statele să-și îndeplinească obligațiile trasate de rezoluțiile Consiliului de Securitate.

MRTDs s-au impus rapid pe agenda globală a managementului identificării pasagerilor (traveller identification management), s-au organizat 10 simpozioane MRTD (2005-2014), seminarii, expoziții de produse și s-au publicat rapoarte anuale MRTD. La cea a XXXVIII-a Sesiune a Adunării ICAO, în 2013, statele membre au adoptat ICAO Travel Identification Programme Strategy (ICAO TRIP) care să consolideze sistemul global prin dialogul dintre reprezentanții statelor și cei ai industriei (noul TRIP va încorpora agenda MRTD și va continua simpozioanele, cu denumirea MRTD/TRIP în 2015, ulterior doar TRIP). Strategia ICAO TRIP se dorește a fi o abordare holistică și coerentă, în cadrul căreia sunt prezentate anual rapoarte, este editată o revistă și organizat un simpozion internațional, cu scopul de a găsi soluții pentru documente mai sigure, de a actualiza standardele existente, de a detecta defecțiuni ale sistemului sau ale aplicațiilor interoperaționale și de a aduce tehnologii noi de emitere și verificare a documentelor de călătorie. Rezoluțiile Consiliului de Securitate 2178 (2014) și 2396 (2017) au creat un nou cadru pentru acțiunea combinată a statelor de combatere a terorismului și au impus implementarea globală a sistemului de date API

(advanced passenger information) și PNR (passenger name record) pentru un management la controlului la frontieră mai sigur și mai eficient în combaterea terorismului.

Simpozionul TRIP2021 a reunit pentru prima dată ICAO și INTERPOL - „Passenger Data Forum Exchange”: un forum pentru schimbul de informații și strategii care să conducă la bune practici, proceduri, specificații și mecanisme adiționale conectate modului de implementare a sistemului de date API și PNR. Pe parcursul a 3 zile, au participat : miniștri de interne și de externe, reprezentanți ai agențiilor vamale, birourilor de imigrare, birouri juridice, oficii de stare civilă, personal diplomatic și consular, reprezentanți ai companiilor aeriene, aeroporturilor, consultanți de securitate aviatică, donatori, reprezentanți ai mediului academic, ai organizațiilor internaționale, ai companiilor private producătoare de echipamente, tehnologie și consumabile pentru emiterea și verificarea documentelor de călătorie cu citire automată (MRTDs). Companiile producătoare de tehnologii pentru securitatea documentelor de călătorie, sunt mari jucători globali, majoritatea implicați și în tehnologii pentru emiterea de bancnote și carduri bancare. Un astfel de simpozion nu are nevoie de finanțare din bugetul ICAO, ci este sponsorizat de marii actori globali de pe această piață: companiile americane HID Global și Entrust, compania franceză IN Groupe (cu o cifră de afaceri de 427 mil. E în 2020), Any Security Printing Company (fosta imprimerie de stat a Ungariei), companiile elvețiene SICPA sau OVD Kinegram, compania Regula Forensics din Bielorusia (cu birouri în 9 state, inclusiv în Rusia și Ucraina) sau compania germană Veridos (cel mai mare furnizor de soluții integrate de identificare, premiată în 2021 la o conferință de profil).

Malaezia este prima țară care a emis un pașaport electronic, în 1998. Normele ICAO apar abia în 2003, Belgia fiind prima țară care emite pașapoarte electronice conform normelor, în 2004, urmată de Suedia. USA a adoptat pașapoartele electronice în 2009. Din 2005 a crescut numărul țărilor care emit pașapoarte electronice, dar termenul de implementare 2010 s-a dovedit a fi nerealist ; numărul statelor care emit pașapoarte electronice este de 150 (din totalul de 193 de state membre) în 2019.

Revision #1

Created 13 December 2023 07:33:52 by Christian Nasulea

Updated 19 January 2024 10:15:18 by Christian Nasulea